

22 דצמבר, 2024  
כ"א כסלו תשפ"ה

לכבוד,  
ח"כ עידית סילמן,  
השרה להגנת הסביבה

בדוא"ל: [sara@sviva.gov.il](mailto:sara@sviva.gov.il)

נכבדתי שלום רב,

**הנדון: יישום צו ההכרזה על אזור התחנה המרכזית בת"א כאזור נפגע זיהום אוויר**

אבקשך לאשר או לאשר בתנאים, ללא דיחוי נוסף, את תכנית הפעולה למניעת זיהום האוויר באזור התחנה המרכזית בת"א שהונחה על שולחנך בחודש במאי 2024. אישורך נחוץ לשם תחילת ביצוע התכנית; לצורך מניעת זיהום האוויר המתמשך באזור ולשם הגנה על חיי אדם.

להלן יפורטו הדברים:

1. כידוע לגברתי, לאור הגשת עתירת אדם טבע ודין (בג"ץ 1828/22), ביום 19.10.2022 הוכרז בצו על אזור התחנה המרכזית בת"א כאזור נפגע זיהום אוויר מכוח חוק אוויר נקי, תשס"ח-2008 (לעיל ולהלן: "החוק").
2. הצו נחתם בשל כך שבאזור התחנה המרכזית מתקיימת חריגה מתמשכת מערכי סביבה; קיים זיהום אוויר חריג, ויש חשש ממשי לפגיעה חמורה בבריאות הציבור ובסביבה.
3. על מנת להבטיח כי יטופל האזור שהוכרז כנפגע זיהום אוויר, קבע המחוקק כי חלה חובה על רשות מקומית באזור הנפגע, להכין תכנית פעולה לנקיטת אמצעים לשיפור איכות האוויר ובפרט להסדרה של התחבורה בתחומה. כקבוע בסעיף 12(ה) לחוק, תוכנית הפעולה תונח על שולחנך והינך רשאית לאשרה או לאשרה בתנאים: "תכנית הפעולה תובא לאישורו של השר בתוך שישה חודשים מיום ההכרזה והשר רשאי לאשרה או לאשרה בתנאים."
4. באיחור ניכר, העולה על הזמן המקסימלי הקבוע בחוק, בחודש מאי האחרון אושרה תוכנית הפעולה במועצת העיר ת"א.
5. ע"פ בירור שערכנו, **תכנית הפעולה ממתינה כעת לאישורך**. בהתאם לסעיף 12(ו) לחוק, אישורך הכרחי לצורך פעולת הרשויות המקומיות שהתכנית חלה עליהן, במסגרת סמכויותיהן, לביצוע תכנית הפעולה בפרקי הזמן הקבועים בה.
6. הגם שהחוק לא נוקט במועד להפעלת סמכותך, לאור המשך זיהום האוויר והחשש לפגיעה בחיי אדם – נסיבות ענייננו מחייבות את הפעלת סמכותך לאישור התוכנית **בהקדם האפשרי**. כך גם מורה סעיף 11 לחוק הפרשנות: "הסמכה או חיוב לעשות דבר, בלי קביעת זמן לעשייתו – משמעם שיש סמכות או חובה לעשותו במהירות הראויה.. ככל הנדרש לפי הנסיבות". מיום אישור תוכנית הפעולה במועצת עיריית ת"א עברו למעלה משישה חודשים. אי הפעלת סמכותך במשך זמן ממושך זה, גובל בחוסר סבירות קיצונית. יובהר כי פרק הזמן שהקציב המחוקק להכנת התוכנית (שישה חודשים) לא יכול שיעלה על זמן הפעלת סמכותך לאישורה.
7. **ללא אישורך התכנית משמשת ככלי ריק**. רק הפעלת סמכותך בהקדם תבטיח את יישום התוכנית; תמנע את המשך הפגיעה החמורה בבריאות הציבור, ותוודא את העמידה בהוראות החוק.

8. לאור האמור לעיל, אבקשך לאשר את התכנית באופן מיידי על מנת שיהיה ניתן להתחיל בביצועה.
9. יובהר כי המשך הסחבת הבאה לידי ביטוי באי הפעלת סמכותך תאלץ אותנו לפנות לבית המשפט לצורך יישום צו ההכרזה, כפי שכבר נאלצנו לעשות בעבר בעניין זה.

בכבוד ובברכה,

בר רוזוב, עו"ד

מחלקה משפטית

עמית ברכה, עו"ד

מנכ"ל אדם טבע ודין

העתקים:

אסף יזדי, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, בדוא"ל: [lishkatmankal@sviva.gov.il](mailto:lishkatmankal@sviva.gov.il)  
הלשכה המשפטית, המשרד להגנת הסביבה, בדוא"ל: [meitala@sviva.gov.il](mailto:meitala@sviva.gov.il)